



Città Metropolitana di Reggio Calabria
Ufficio Elettorale

Oggetto: Circolare del Ministero dell'Interno n. 32 del 1° luglio 2014 - § 5. Elezioni del Consiglio della Città Metropolitana di Reggio Calabria - Rilevazione del corpo elettorale e determinazione del numero minimo di sottoscrizioni per la presentazione delle liste dei candidati alla carica di Consigliere metropolitano – Disposizione prot. n. 85991 del 29.12.2020 – Annullamento d'ufficio parziale

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO ELETTORALE

Richiamate:

- la Legge 7 aprile 2014 n. 56, recante “*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e sulle fusioni di comuni*”;
- la Circolare del Ministero dell'Interno n. 32 del 1° luglio 2014, ad oggetto “*Legge 7 aprile 2014, n. 56, recante - Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni. Elezioni di secondo grado dei consigli metropolitani, dei presidenti delle province e dei consigli provinciali nelle regioni a statuto ordinario – Linee guida per lo svolgimento del procedimento elettorale*”;
- la Circolare del Ministero dell'Interno n. 35 del 19 agosto 2014, ad oggetto “*Legge 11 agosto 2014, n. 114, di conversione del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90. - Modifiche alla legge n. 56 del 2014 sul procedimento per le elezioni di secondo grado dei Consigli metropolitani, dei Presidenti e dei Consigli provinciali*”;
- il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 34 del 15 dicembre 2020, di indizione dei comizi elettorali per l'elezione del Consiglio Metropolitano della Città Metropolitana di Reggio Calabria, per il giorno 24 gennaio 2021;
- la Disposizione del Responsabile dell'Ufficio Elettorale, prot. n. 85395 del 24 dicembre 2020, pubblicata sul sito *internet* dell'Ente in data 25 dicembre 2020, con la quale:
 - è stato accertato che erano pervenute le certificazioni di n. 81 Comuni su 97, in quanto, i segretari comunali dei Comuni di Monasterace, San Ferdinando, San Pietro di Caridà, Seminara, Terranova Sappo Minulio non hanno fatto pervenire, nei termini previsti, apposita attestazione con l'elenco e le generalità complete (nome, cognome, sesso, luogo e data di nascita) del Sindaco e di ciascun Consigliere comunale in carica alla data del 35° giorno antecedente a quello della votazione (20 dicembre 2020);
 - sulla base delle attestazioni pervenute nei termini ordinatori previsti al § 5 della Circolare n. 32/2014 del Ministero dell'Interno, è stato reso noto il numero degli aventi diritto al voto ai fini del corretto calcolo del numero minimo di sottoscrizioni, a corredo della presentazione delle liste dei candidati a consigliere metropolitano;
 - è stato rilevato che, in base alle certificazioni presentate dai Comuni, il corpo elettorale, costituito dai Sindaci e dai Consiglieri comunali in carica nei Comuni compresi nel territorio della Città Metropolitana di Reggio Calabria, risultava essere composto, alla data del 35° giorno antecedente la votazione (20 dicembre 2020), da n. 996 elettori e che, pertanto, gli aventi diritto al voto risultavano essere n. 996 e, quindi, il numero minimo di sottoscrittori era determinato in n. 50 (pari al 5% di 996 = 49,80 → 50);

- si è disposta la prescritta pubblicazione della “Disposizione” medesima sul sito *internet* della Città Metropolitana di Reggio Calabria;
- la Disposizione del Responsabile dell’Ufficio Elettorale, prot. n. 85991 del 29 dicembre 2020, pubblicata sul sito *internet* dell’Ente, con la quale:
 - si è riscontrato che i segretari comunali di Monasterace, San Ferdinando, San Pietro di Caridà, Seminara, Terranova Sappo Minulio, avevano provveduto a far pervenire, successivamente al termine ordinatorio del 23 dicembre 2020, le attestazioni, con l’elenco e le generalità complete del Sindaco e dei Consiglieri comunali in carica alla data del 20 dicembre 2020;
 - si è ritenuto, per l’effetto, nel rispetto del diritto costituzionale di elettorato attivo e passivo, di dover consentire la più ampia partecipazione al voto da parte degli amministratori del territorio, procedendo alla ridefinizione degli aventi diritto al voto per l’elezione del Consiglio Metropolitan di Reggio Calabria, includendo anche gli amministratori dei comuni di Monasterace, San Ferdinando, San Pietro di Caridà, Seminara, Terranova Sappo Minulio, non contemplati dalla richiamata prima “Disposizione” (prot. n. 85395 del 24 dicembre 2020), i quanto i rispettivi segretari comunali non avevano fatto pervenire nei termini le prescritte attestazioni;
 - si è disposto che, alla data del 20 dicembre 2020 (35° giorno antecedente quello delle votazioni), gli aventi diritto al voto per l’elezione del Consiglio Metropolitan di Reggio Calabria da n. 996, con le attestazioni trasmesse dai segretari comunali in data successiva al termine del 23 dicembre, erano diventati n. 1054;
 - si è disposto, per l’ulteriore effetto, che anche il numero minimo di sottoscrittori necessari per la presentazione delle liste venisse ri-determinato in n. 53 (cinquantatré);

Viste le “Istruzioni Operative per lo svolgimento delle Elezioni del Consiglio Metropolitan del 24 gennaio 2021”, pubblicate sul sito *internet* della Città Metropolitana di Reggio Calabria, con particolare riguardo:

- al § 6 “*Individuazione del corpo elettorale*”, che recita:

«L’individuazione del corpo elettorale, indispensabile per il calcolo del numero minimo di sottoscrizioni a corredo delle liste dei candidati, è riferita al 35° giorno antecedente le elezioni ed è effettuata dall’Ufficio Elettorale con la collaborazione dei Segretari generali dei Comuni del territorio metropolitan.

Ai fini della corretta individuazione del corpo elettorale e dei successivi adempimenti correlati alla formazione delle liste elettorali, l’Ufficio Elettorale provvede:

- a predisporre e a trasmettere ai Segretari generali dei Comuni del territorio metropolitan un apposito modello finalizzato alla raccolta di informazioni in merito agli aventi diritto al voto, comprensivo delle generalità complete dei medesimi (nome, cognome, sesso, luogo e data di nascita);
- a raccogliere e archiviare le attestazioni pervenute dai predetti Segretari Comunali fra il 21 dicembre e il 23 dicembre 2020 (dal 34° al 32° giorno antecedente le elezioni);
- a pubblicare il 25 dicembre 2020 (30° giorno antecedente le votazioni), l’elenco completo degli aventi diritto al voto, ossia del corpo elettorale, sul sito web istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria.

Nel caso in cui si verificano cambiamenti nel corpo elettorale che intervengano tra il 35° giorno antecedente ed il giorno prima della votazione (ad esempio nel caso di surroghe di consiglieri comunali, dimissioni efficaci, ecc...), il Segretario generale ne deve dare immediatamente comunicazione all’Ufficio Elettorale, che provvede a fare apposite annotazioni sulla lista sezionale»;

- al § 7 “*Individuazione del numero minimo di sottoscrittori delle liste*”, che dispone:

«L’elezione del Consiglio Metropolitan avviene sulla base di liste concorrenti, composte da un numero di candidati non inferiore alla metà dei consiglieri da eleggere (7) e, comunque, non superiore al numero dei consiglieri da eleggere (14), sottoscritte da almeno il 5 per cento degli aventi diritto al voto.

Il documento riportante le indicazioni del corpo elettorale al 35° giorno antecedente le votazioni, che l'Ufficio Elettorale deve pubblicare sul sito web istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria, in data 25 dicembre 2020, evidenzia anche il numero minimo di sottoscrizioni a corredo della presentazione delle liste di candidati»;

Rilevato che, in ossequio a quanto prescritto dalle richiamate "Istruzioni Operative per lo svolgimento delle Elezioni del Consiglio Metropolitan del 24 gennaio 2021":

- l'individuazione del corpo elettorale, indispensabile per il calcolo del numero minimo di sottoscrizioni a corredo delle liste dei candidati, è riferita al 35° giorno antecedente le elezioni ed è effettuata dall'Ufficio Elettorale con la collaborazione dei Segretari generali dei Comuni del territorio metropolitano;
- ai fini della corretta individuazione del corpo elettorale e dei successivi adempimenti correlati alla formazione delle liste elettorali, l'Ufficio Elettorale provvede a raccogliere e archiviare le attestazioni pervenute dai predetti Segretari Comunali fra il 21 dicembre e il 23 dicembre 2020;
- l'Ufficio Elettorale deve pubblicare sul sito web istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria, in data 25 dicembre 2020, il documento riportante le indicazioni del corpo elettorale al 35° giorno antecedente le votazioni, che «evidenzia anche il numero minimo di sottoscrizioni a corredo della presentazione delle liste di candidati»;

Dato atto, pertanto, che la Disposizione del Responsabile dell'Ufficio Elettorale, prot. n. 85991 del 29 dicembre 2020:

- ha legittimamente ri-determinato gli aventi diritto al voto che da n. 996, con le attestazioni trasmesse dai segretari comunali in data successiva al termine del 23 dicembre, sono diventati n. 1054;
- ha, per l'effetto, erroneamente ri-determinato anche il numero minimo di sottoscrittori necessari per la presentazione delle liste da n. 50 in n. 53 (cinquantatré), in quanto:
 - come disposto al § 6 delle richiamate "Istruzioni Operative", «Nel caso in cui si verificano cambiamenti nel corpo elettorale che intervengano tra il 35° giorno antecedente ed il giorno prima della votazione (ad esempio nel caso di surroghe di consiglieri comunali, dimissioni efficaci, ecc...), il Segretario generale (del Comune interessato) ne deve dare immediatamente comunicazione all'Ufficio Elettorale, che provvede a fare apposite annotazioni sulla lista sezionale», senza prevedere e, tantomeno, prescrivere una nuova rideterminazione del numero minimo di sottoscrizioni a corredo della presentazione delle liste di candidati;
 - come disposto al § 7 delle richiamate "Istruzioni Operative", ai fini della corretta individuazione del corpo elettorale e dei successivi adempimenti correlati alla formazione delle liste elettorali, l'Ufficio Elettorale provvede a raccogliere e archiviare le attestazioni pervenute dai predetti Segretari Comunali fra il 21 dicembre e il 23 dicembre 2020; l'Ufficio Elettorale deve pubblicare sul sito web istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria, in data 25 dicembre 2020, il documento riportante le indicazioni del corpo elettorale al 35° giorno antecedente le votazioni, che «evidenzia anche il numero minimo di sottoscrizioni a corredo della presentazione delle liste di candidati», senza, evidentemente, prevedere e, tantomeno, prescrivere, che il numero minimo di sottoscrizioni a corredo della presentazione delle liste di candidati possa essere aggiornato oltre la richiamata data;

Visto l'art. 21-nonies (Annullamento d'ufficio), comma 1, della legge n. 241/1990, che stabilisce «Il provvedimento amministrativo illegittimo ai sensi dell'articolo 21-octies, esclusi i casi di cui al medesimo articolo 21-octies, comma 2, può essere annullato d'ufficio, sussistendone le ragioni di interesse pubblico, entro un termine ragionevole, comunque non superiore a diciotto mesi dal momento dell'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di attribuzione di vantaggi economici, inclusi i casi in cui il provvedimento si sia formato ai sensi dell'articolo 20, e tenendo conto degli interessi dei destinatari e dei controinteressati, dall'organo che lo ha emanato, ovvero da altro organo

previsto dalla legge. Rimangono ferme le responsabilità connesse all'adozione e al mancato annullamento del provvedimento illegittimo»;

Ritenuto, per l'effetto, di dover disporre l'annullamento d'ufficio parziale della Disposizione del Responsabile dell'Ufficio Elettorale, prot. n. 85991 del 29 dicembre 2020, nella parte in cui ha ri-determinato, non solo e legittimamente, gli aventi diritto al voto, ma, anche ed illegittimamente, il numero minimo di sottoscrittori necessari per la presentazione delle liste da n. 50 in n. 53 (cinquantatré), che, invece, in ossequio alle richiamate "Istruzioni Operative" doveva restare quello individuato sulla base delle attestazioni pervenute dai predetti Segretari Comunali fra il 21 dicembre e il 23 dicembre 2020 e pubblicato sul sito *web* istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria, in data 25 dicembre 2020;

DISPONE

Per i motivi specificati in premessa:

1. L'annullamento d'ufficio parziale della "Disposizione" del Responsabile dell'Ufficio Elettorale, prot. n. 85991 del 29 dicembre 2020, nella sola parte in cui ha ri-determinato, non solo e legittimamente, gli aventi diritto al voto, ma, anche ed illegittimamente, il numero minimo di sottoscrittori necessari per la presentazione delle liste da n. 50 in n. 53 (cinquantatré), che, invece, in ossequio alle richiamate "Istruzioni Operative" doveva restare quello individuato sulla base delle attestazioni pervenute dai predetti Segretari Comunali fra il 21 dicembre e il 23 dicembre 2020 e pubblicato sul sito *web* istituzionale della Città Metropolitana di Reggio Calabria, in data 25 dicembre 2020;
2. Per l'effetto dell'annullamento d'ufficio parziale, come sopra disposto, il numero minimo di sottoscrittori necessari per la presentazione delle liste resta determinato in n. 50 (cinquanta), come stabilito con la richiamata Disposizione del Responsabile dell'Ufficio Elettorale, prot. n. 85395 del 24 dicembre 2020, pubblicata sul sito *internet* dell'Ente in data 25 dicembre 2020;
3. La pubblicazione del presente atto sul sito *internet* della Città Metropolitana di Reggio Calabria.

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO ELETTORALE

Avv. Umberto NUCARA

